

# 工贸安全生产治本攻坚

## 三年行动方案（2024—2026年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，进一步夯实工贸行业安全生产基础，有效防范遏制重特大生产安全事故，按照《安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》总体要求，应急管理部结合工作实际制定本方案。

### 一、工作目标

通过三年治本攻坚，围绕安全生产治理模式向事前预防转型，进一步夯实工贸行业安全生产工作基础，严格落实企业主体责任，努力从根本上消除事故隐患。2024年开始推动落实一批针对重大风险隐患的“人防、技防、工程防、管理防”措施，2024年底前初步建成工贸重点行业领域安全风险监测预警系统，2025年底前基本形成自主管理、持续改进的企业安全生产标准化管理体系，建成“互联网+特种作业人员综合管理服务”系统，2026年底前形成动态清零、闭环管理的重大事故隐患排查整治常态化机制，企业本质安全水平大幅提升，重大安全风险得到有效防控，工贸行业较大事故多发势头和重特大事故得到有效遏制，安全生产形势持续稳定向好。

### 二、主要任务

#### （一）实施安全生产源头治理工程。

1. 完善重点行业领域标准规范。制修订《金属冶炼目录》《工贸企业有限空间重点监管目录》，明确相关领域重点监管范围。优化工贸行业安全生产标准体系，2026年底制修订一批钢铁、铸造、粉尘防爆、锂电池、危险作业等重点行业领域强制性安全标准。

2. 严格安全设施“三同时”管理。督促工贸企业依法落实建设项目安全设施“三同时”要求，安全设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。对于新改扩建金属冶炼建设项目，要严格落实安全设施设计审查；对于《冶金企业和有色金属企业安全生产规定》实施以来已经建成但未进行设计审查的，依法实施行政处罚，督促企业委托有资质的设计单位对安全设施设计进行诊断并整改。

3. 淘汰落后工艺设备。及时更新工贸行业淘汰落后安全生产工艺技术设备目录，明确在用工艺设备改造和淘汰要求，禁止铝加工（深井铸造）企业新改扩建项目采用固定式保温炉组、钢丝绳铸造机。

## （二）实施重大事故隐患排查整治工程。

4. 建立重大事故隐患自查自改常态化机制。督促工贸企业严格按照《工贸企业重大事故隐患判定标准》全面开展排查整改，主要负责人每季度至少带队检查1次重大事故隐患排查整治情况（金属冶炼企业至少每月1次）。推动工贸企业建立员工报告隐患奖励制度，完善全员自主排查隐患常态化机制。

5. **开展重大事故隐患动态清零行动。**各地区要结合本地实际，坚持“小切口、抓关键”，突出金属冶炼、粉尘涉爆、涉氨涉氯等高风险领域，高温熔融金属、煤气、喷涂等高风险场所，有限空间、筒仓清库、检维修等高风险作业，每年明确重点整治任务，确保重大事故隐患动态清零。

6. **加大典型事故警示教育力度。**强化事故警示震慑作用，深入剖析每一起工贸行业较大以上和重大涉险事故教训，及时发布警示信息或事故通报，制作发布事故警示教育片，建立并及时更新共享视频库，定期向各地区和有关企业推送。应急管理部有关司局对发生工贸行业较大典型事故的省（区、市）组织执法小分队开展明察暗访和帮扶指导，对一年内发生2起较大及以上工贸行业事故的市（州）实施约谈。

### （三）实施企业安全生产标准化管理体系提质增效工程。

7. **完善安全管理体系顶层设计。**研究完善以安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制为核心的企业安全生产标准化管理体系，2025年底前修订完成企业安全生产标准化管理体系基本规范，制定小微企业安全生产标准化管理体系基本规范，更新工贸行业安全生产标准化定级标准。健全完善安全生产标准化管理体系定级制度。

8. **提升企业标准化创建质量。**统筹推动、积极引导工贸企业创建安全生产标准化管理体系，应急管理部组织一级企业定级工作，各地应急管理部门加大力度推进二、三级企业创建，严格创

建、评审、抽查、撤销全流程管控，实施重大事故隐患“一票否决”。2025年底前分行业、分等级选树一批安全生产标准化标杆企业。

**9. 实施标准化联合激励政策。**各地区要将企业安全生产标准化建设情况作为差异化监管执法的重要依据，落实标准化达标创建联合激励政策，对达标企业减少安全执法检查频次、优先复产验收，符合相关条件的实施工伤保险费率和安全生产责任保险费率下浮、信贷信用等级上浮等激励政策，增强企业自主安全管理的内生动力。

#### （四）实施本质安全提升工程。

**10. 加快推进重点行业领域安全监管数字化转型。**在钢铁、铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆企业全面推广应用安全风险监测预警系统，开展安全监管数字化转型试点示范。2024年底前实现涉粉作业30人以上金属粉尘、木粉尘企业接入系统，2025年底前实现所有钢铁、铝加工（深井铸造）、涉粉作业10人以上金属粉尘企业接入系统，2026年底前安全风险智能化管控能力显著增强。依托统一的安全生产监管执法信息平台，整合工贸行业安全监管功能模块，2026年底前实现工贸企业基础信息、分级分类、监测预警、执法检查、隐患整改的全链条闭环管理。

**11. 推广先进技术装备应用。**聚焦重大安全风险，加大安全生产科技项目攻关力度，大力推进“机械化换人、自动化减人”，降低高危场所和岗位现场作业风险。加快推广钢铁企业煤气区域

机器人巡检，粉尘涉爆企业采取自动打磨抛光、湿法除尘等“减人降尘”措施，铝加工（深井铸造）企业使用倾动式熔铸炉、液压式铸造机，有限空间作业企业采用挂牌上锁、物理隔离、改进工艺等技术措施，从源头上管控重大安全风险。

12.发挥中央企业“排头兵”表率作用。组织中央企业深入开展安全生产创新示范活动，大力开展安全管理标准化、高危岗位自动化、安全信息数字化、监测预警智能化“四化”建设，在安全管理体系创新、先进技术装备应用、安全数字化转型等方面定期发布一批优秀实践案例，给全国企业做标杆。

#### （五）实施企业从业人员素质能力提升工程。

13.强化企业主要负责人安全教育培训。按照分级属地原则，三年内完成工贸重点行业领域企业主要负责人专题安全教育培训全覆盖。2025年采取“中央党校主课堂+各地区分课堂”同步的模式，重点开展金属冶炼企业主要负责人集中培训。各地区要结合实际制定年度培训计划，组织对金属冶炼、粉尘涉爆、有限空间作业等重点行业领域企业主要负责人开展安全教育培训。

14.提升企业从业人员安全素质能力。推动工贸企业将本行业领域重大安全风险辨识管控、重大事故隐患排查整治要求列为安全教育培训的重点内容，强化全员安全教育培训。各地区要聚焦从业人员疏散逃生避险意识能力提示，每年至少组织1次工贸重点行业领域疏散逃生演练现场观摩活动，推动工贸企业每年至少开展1次疏散逃生演练，金属冶炼、劳动密集型及“厂中厂”

等类型企业至少每半年开展 1 次疏散逃生演练。

15. **加强特种作业人员管理服务。** 2025 年底前修订完成《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》。2024 年底前以电气焊作业为切入点研究开发“互联网+特种作业人员综合管理服务”系统，并在全国推广应用，2025 年底前在“互联网+特种作业人员综合管理服务”系统中拓展其他种类的特种作业人员管理服务模块，以优化服务带动严格监管。

#### （六）实施安全监管执法效能提升工程。

16. **开展工贸行业安全生产精准执法行动。** 各地应急管理部门要结合重大事故隐患排查整治动态清零行动，制定年度执法计划，突出高风险行业领域，分级确定重点检查企业名单，聚焦重大事故隐患深入推进精准执法，对其他工贸企业实行“双随机、一公开”执法抽查。要综合运用“四不两直”、明查暗访、异地交叉检查等方式，深入推进精准执法，集中挂牌、公布、曝光、处理一批重大事故隐患，对企业主要负责人不依法履职的，依法严格采取“一案双罚”措施。加大“互联网+执法”推广应用力度，推动现场执法和线上巡查有机结合。

17. **持续推进工贸行业安全生产重点地区帮扶行动。** 各省级应急管理局（局）要综合分析评估辖区治本攻坚工作推进情况，结合工贸行业事故总量、监管力量等因素，每年确定 1—2 个重点地区开展治本攻坚帮扶指导。应急管理部、各省级应急管理局（局）每年组织对有限空间作业企业聚集的重点县分级开展帮扶指导，

市县级部门组织对重点企业开展有限空间作业专家指导服务，大力推进有限空间作业监护人负责制。

**18. 提升工贸行业安全监管执法队伍专业能力。**建立行业监管处室和执法机构相互配合、协同高效的工作机制，围绕重大事故隐患排查整治开展执法检查。应急管理部每年举办省级工贸安全监管执法骨干培训班，形成培训资源库。各省级应急管理厅（局）要建立健全轮训制度，每年组织对工贸监管执法人员开展培训，加快补齐一线监管执法人员专业短板。

### **三、保障措施**

**（一）加强组织领导。**各地应急管理部门要结合本地实际制定实施方案，明确治本攻坚年度目标、任务分工和保障措施，建立信息汇总、动态研判、晾晒通报、督导检查等机制，加大督促推进力度。配齐配强工贸行业安全监管执法力量，大力选聘专兼职技术检查员，强化行业专家、技术服务机构支撑，提高排查整治专业性。

**（二）坚持标本兼治。**各地应急管理部门要坚持问题导向、目标导向，强化源头治理、系统治理，既通过集中治理攻坚，查大问题、除大隐患、防大事故，又通过落实一批“人防、技防、工程防、管理防”治本之策，从根本上补齐工贸安全短板弱项，解决难点堵点问题。

**（三）推动群防群治。**各地应急管理部门要结合工贸企业量大面广的实际情况，推动完善安全治理社会化机制，充分发动社

会公众和从业人员利用“安全生产举报系统”和微信小程序等多种渠道举报重大事故隐患，发挥乡镇（街道）基层安全生产网格化管理作用，共同做好非重点企业一般性检查、安全宣传等工作，推动监管服务向基层末梢延伸。

**（四）强化舆论宣传。**各地应急管理部门要建立工贸行业治本攻坚典型经验推广机制，定期发布一批机制办法、管理创新、先进技术应用等方面的经验做法和实践案例，以点带面、示范引领；定期曝光一批涉及工贸行业重大事故隐患违法行为的典型执法案例，强化警示震慑和教育引导作用。