

# 衢州市应急管理局

---

## 关于进一步提升危险化学品领域安全生产行政审批服务工作质量的通知

各县（市、区）应急管理局，智造新城应急管理局：

为进一步提升危险化学品领域安全生产行政审批服务工作，根据《安全生产法》《危险化学品安全管理条例》《浙江省危险化学品建设项目安全监督管理实施细则》《浙江省危险化学品生产企业安全生产许可证实施细则》等规定，结合我市实际，制定以下工作措施，请认真贯彻执行。

**一、建立行政审批提前服务机制。**一是提前提醒。各地要建立本辖区危险化学品建设项目和许可证审批台账，提醒企业在建设项目通过决策咨询后及时完成安全预评价和安全设施设计服务的委托，在试生产开始前完成安全设施竣工验收评价的委托，在许可证有效期届满前9个月完成安全现状评价的委托，并及时掌握工作进展情况。二是提前协调。由属地应急管理部门建立企业、服务机构、政府部门“三通”服务群，提前协调解决企业或服务机构工作推进中遇到的问题，把重大问题化解在企业审批申报之前。三是提前审批。加强审批时限的管理，在承诺的时间期限内，速度上能快则快，时间上能少则少，让企业早日拿到证件或批文。

**二、建立合规和本质安全双控机制。**危险化学品建设项目的设计建设，不仅要符合法律法规标准规范的要求，还要按照项目决策咨询服务意见的要求，采用先进可靠的工艺技术装备、自动化智能化控制系统，切实提升本质安全水平。安全评价机构在开展安全预评价时，应按照上述要求，并结合企业实际，提出针对性的对策建议。设计机构在安全设施设计专篇中，应对设备先进可靠性情况和自动化控制系统设计情况进行说明（参照附件 1、4），并以清单形式列出安全报警、联锁点位具体情况（参照附件 3）。已建危险化学品企业现有设备和自动化安全控制系统未经正规设计或设计不全的，应进行设计诊断；现有设备和自动化安全控制系统不符合要求的应开展提升改造；改造过程涉及变更的，按变更管理规定执行。安全评价机构在开展安全设施竣工验收评价和安全现状评价时，应对企业现场与设计一致性情况，设备先进可靠性情况，自动化安全控制系统运行情况，安全管理制度执行情况等进行全面核查（部分内容的核查表样式见附件 1-5）。由于企业现场点位较多，单个专业（包括工艺、设备、电气、仪表、安全等）核查工作量超过 5 人天的，安全评价机构可以先指导企业进行全面自查，然后在企业自查的基础上进行抽样核查（单个专业抽样核查时间不应少于 5 人天，重要点位必须核查）。企业自查和机构核查情况均需形成可追溯的书面记录。

**三、建立机构服务量化评分管理机制。**在建设项目安全审查和许可证审查时，依照《衢州市危险化学品领域安全评价和安全

设施设计服务质量评分指南（试行）》，同步对安全评价和安全设施设计机构服务质量进行量化评分，并及时向服务机构反馈评分结果。对因安全评价报告或安全设施设计专篇存在重大问题，导致审查不予通过或需要重新审查的，由负责审查或监管的部门对相关服务机构主要负责人（或主要技术负责人）和项目负责人进行约谈，存在违法违规、虚假或失实情形的，依法进行处罚或移交。定期向社会公布各服务机构的量化评分结果。引导企业优先选择服务质量排名好的安全评价和设计机构。

**四、建立专家记分和动态调整机制。**强化对行政审批审查专家的管理。严格执行《衢州市安全生产专家记分管理办法》（衢应急〔2024〕26号），对违反工作程序、工作纪律以及审查质量存在严重问题的专家进行记分。在一个记分周期内，累计记分达到6分的，暂停服务进行约谈；累计记分达到12分的，终止专家资格。建立危险化学品行政审批审查专家动态调整机制，根据专家实际表现对每位专家进行“画像”，及时调整专业能力不达标和工作态度有问题的专家，补充紧缺专业和能力素质高的专家。

**五、建立审批质量全过程管控机制。**从审查人员、审查专家、审查时间、审查流程、审查内容、审查意见、整改确认等方面对行政审批工作进行规范，促进审批质量的提升。监管部门组织审查人员应不少于2人，并经专项业务培训。危险化学品建设项目安全条件审查、安全设施设计审查、安全生产许可证现场审查，

专家组成员原则上不少于 5 人，并配齐总图、工艺、设备、电气、仪表、安全专业人员。每家企业（每个项目）的审查时间原则上不少于 1 天，审查内容简单的可缩减至半天。审查过程应严格按照规定的审查程序进行（具体见附件 7）。审查内容应完整，审查时应逐项对照检查和确认。审查专家组意见格式应统一，表述应清晰，提出的问题和隐患要有依据，审查结论应明确。建设项目安全审查问题整改情况应经相关专家和专家组组长确认，安全生产许可证现场审查问题整改情况应经属地应急管理部门相关负责人和至少 2 名专家签名确认。

**六、建立纪律承诺和回访监督机制。**审查会或现场审查时，参与审查的监管部门人员和专家组成员，要向企业进行公正、保密和廉洁自律承诺，并签署承诺书（见附件 8）。审查结束后，组织审查的单位应通过电话询问、实地走访等方式，对审查工作和纪律执行情况进行回访监督，对发现违规违纪的要严肃进行处理。

- 附件：
- 1.设备先进可靠性的评价和设计要求
  - 2.现场与设计一致性核查结果汇总表
  - 3.安全报警、联锁设置和投用情况核查表
  - 4.自动化安全控制系统运行情况核查表
  - 5.安全管理制度执行情况核查表
  - 6.安全审查会流程及注意事项

## 7.公正、保密和廉洁自律承诺书



## 附件 1

# 设备先进可靠性的评价和设计要求

内容	安全预评价报告编制要求	安全设施设计专篇编制要求	安全验收评价报告编制要求	安全现状评价报告编制要求
先进性	明确是否涉及落后淘汰技术装备；是否涉及列入先进适用技术推广目录的装备；对优先选用市场上已有的密闭性和安全可靠性好、自动化程度高的成熟装备提出建议。	明确设计中是否禁用落后淘汰技术装备；是否优先选用列入先进适用技术推广目录的装备；是否优先选用市场上已有的密闭性和安全可靠性好、自动化程度高的成熟装备。未按照上述原则选用的装备，应进行特殊说明。	明确是否涉及落后淘汰技术装备；是否涉及列入先进适用技术推广目录的装备；是否已优先选用市场上已有的密闭性和安全可靠性好、自动化程度高的成熟装备。	明确是否涉及落后淘汰技术装备；是否涉及列入先进适用技术推广目录的装备；明确企业现有装备和市场上主流的同用途成熟装备比，在密闭性、安全可靠性和自动化程度方面是否有很大差距，并结合设备剩余寿命和风险情况提出设备更新建议。

内容	安全预评价报告编制要求	安全设施设计专篇编制要求	安全验收评价报告编制要求	安全现状评价报告编制要求
设备材质	按照“材质与介质性质相匹配，优先选用安全性、可靠性高的材质”的原则，针对不同种类的介质提出相关设备、工艺管线（包括软管）材质（包括内衬）的选择建议。	按照“材质与介质性质相匹配，优先选用安全性、可靠性高的材质”的原则，进行相关设备、工艺管线（包括软管）材质（包括内衬）的设计，重要设备管线不应选用易老化、易泄漏、刚性差的材质。设计专篇中应以列表的形式，明确主要设备、工艺管线（包括软管）的介质和设计选用材质（包括内衬），并注明是否已优先选用安全性、可靠性高的材质。未优先选用安全性、可靠性高的材质的，应进行特殊说明。	主要设备、工艺管线（包括软管）材质（包括内衬）是否与介质性质相匹配并符合规范和设计，是否已优先选用安全性、可靠性高的材质。	企业现有主要设备、工艺管线（包括软管）材质（包括内衬）是否与介质性质相匹配并符合规范和设计，对材质不符合规范和设计要求的提出整改意见。
承压、承温 冗余	提出设备、工艺管线承温、承压冗余的建议。	按照适当冗余的要求，进行设备、工艺管线承温、承压的设计。设计专篇中应以列表的形式（可和设备材质选用表格合并编制），明确设备、工艺管线使用的设计工作温度和压力，以及设备、工艺管线承温、承压的设计冗余。承温、承压冗余明显不合理的，应进行特殊说明。	设备、工艺管线承压、承温是否符合规范和设计，是否有适当的冗余。	设备、工艺管线承压、承温是否符合规范和设计，是否有适当的冗余。

内容	安全预评价报告编制要求	安全设施设计专篇编制要求	安全验收评价报告编制要求	安全现状评价报告编制要求
设备、管线的连接	提出设备、工艺管线连接方式的建议。	设计时设备、工艺管线的连接，能使用焊接的应使用焊接，不能使用焊接的应选用可靠性好的连接方式，有振动、位移、沉降等危害的还应按要求采取柔性连接。设计专篇中应以列表的形式，明确不同设备、工艺管线的连接方式。	设备、工艺管线的连接方式是否符合规范和设计；试生产运行中设备、工艺管线的连接可靠性情况，是否存在相关问题。	设备、工艺管线的连接方式是否符合规范和设计；生产运行中设备、工艺管线的连接可靠性情况，是否存在相关问题。
密封	提出不同场所垫片、紧固件、密封件的选用建议。	设计时应选用可靠性高的垫片、紧固件、密封件。设计专篇中应以列表的形式，明确不同场所垫片、紧固件、密封件的选用设计。	垫片、紧固件、密封件等是否符合规范和设计；试生产运行中垫片、紧固件、密封件等可靠性情况，是否存在相关问题。	现有垫片、紧固件、密封件等是否符合规范和设计；试生产运行中垫片、紧固件、密封件等可靠性情况，是否存在相关问题。
防腐	提出设备、工艺管线材质选择以外的防腐建议。	设计专篇中以列表的形式，明确不同场所设备、工艺管线材质选择以外防腐措施的设计。	设备、工艺管线防腐措施落实情况；试生产运行中防腐效果情况，是否存在相关问题。	设备、工艺管线防腐措施落实情况；试生产运行中防腐效果情况，是否存在相关问题。



内容	安全预评价报告编制要求	安全设施设计专篇编制要求	安全验收评价报告编制要求	安全现状评价报告编制要求
动设备	按照“优先选用安全性、可靠性高的设备”的原则，提出泵（优先选用无泄漏泵或密封效果好的泵）、压缩机、风机、输送机、离心机等动设备的选择建议；动设备远程操作建议；关键设备异常噪音、振动、过热（过冷）、泄漏等在线监测建议。	设计专篇中应明确输送危险介质的泵是否优先选用无泄漏泵（包括屏蔽泵、磁力泵等），选用一般泵时是否选择密封效果好的；压缩机、风机、输送机、离心机等动设备是否优先选择安全性、可靠性相对高的；设备启动等操作是否设计为远程操作；哪些设备应按要求设置异常噪音、振动、过热（过冷）、泄漏等在线监测。未按照上述原则设计的，应进行特殊说明。	泵、压缩机、风机、输送机、离心机等动设备选型是否符合规范和设计，是否优先选用无泄漏泵或密封效果好的泵，其它动设备是否优先选择安全性、可靠性相对高的；设备启动等操作是否为远程操作；关键设备是否按要求设置异常噪音、振动、过热（过冷）、泄漏等在线监测。试生产运行中动设备可靠性情况，是否存在相关问题。	现有的泵、压缩机、风机、输送机、离心机等动设备选型是否符合规范和设计；设备启动等操作是否为远程操作；关键设备是否按要求设置异常噪音、振动、过热（过冷）、泄漏等在线监测。生产运行中动设备可靠性情况，是否存在相关问题。
仪表、阀门	提出仪表、阀门等选用的适用性、可靠性要求。	设计专篇中应明确哪些仪表、阀门应选用经市场检验的国内或国际一线品牌产品。	仪表、阀门等选型是否符合规范和设计。试生产运行中仪表、阀门可靠性情况，是否存在相关问题。	仪表、阀门等选型是否符合规范和设计。生产运行中仪表、阀门可靠性情况，是否存在相关问题。
控制系统	提出控制系统选用的先进性、适用性、可靠性要求。	设计时应选用先进、适用、可靠的控制系统。设计专篇中应明确控制系统的类型。	控制系统选型是否符合规范和设计。试生产运行中控制系统适用性、可靠性情况，是否存在相关问题。	控制系统选型是否符合规范和设计。生产运行中控制系统适用性、可靠性情况，是否存在相关问题。

内容	安全预评价报告编制要求	安全设施设计专篇编制要求	安全验收评价报告编制要求	安全现状评价报告编制要求
成套设备	提出成套设备的材质、控制系统、安全附件等的总体要求。	设计专篇中应对成套设备的材质、控制系统、安全附件等进行符合性确认,并提出控制系统是否接入中控室的要求。	成套设备的材质、控制系统、安全附件等是否符合规范和设计。试生产运行中成套设备可靠性情况,是否存在相关问题。	成套设备的材质、控制系统、安全附件等是否符合规范和设计。生产运行中成套设备可靠性情况,是否存在相关问题。
设备采购	提出设备(含备件)采购总体要求,并提出制造商行业口碑的建议。	设计专篇中应提出企业设备(含备件)采购时,应重点把关的设备质量等方面的要求,并提出制造商行业口碑的建议。	对企业设备采购工作进行评估(主要看实际是否采购到好的设备),并提出设备采购的整改要求或建议。	对企业设备采购工作进行评估(主要看实际是否采购到好的设备),并提出设备采购的整改要求或建议。
其他	对设备利旧前后(包括物料、换热介质等)是否有禁忌进行风险辨识;提出利旧设备的检测和剩余寿命评估要求;对利旧设备的适用性和先进性进行评价;明确利旧设备使用前需采取的安全措施。	设计专篇中应明确设备利旧前后(包括物料、换热介质等)是否有禁忌风险;利旧设备的设计年限、已使用时间、检测情况和剩余寿命(对剩余寿命不足一半的利旧设备,设计时原则上应降级使用);该设备是否属于落后设备(市场上是否已有安全可靠、自控程度等大幅提升的同用途成熟产品);综合以上情况,对利旧设备是否能符合项目建设要求作出结论。明确利旧设备使用前应采取的安全措施。	根据企业现有设备运行情况(包括异常状况、跑冒滴漏情况等)、设备检测检验情况、老旧设备安全风险评估情况等,提出设备提升更新要求或建议。	根据企业现有设备运行情况(包括异常状况、跑冒滴漏情况等)、设备检测检验情况、老旧设备安全风险评估情况等,提出设备提升更新要求或建议。

## 附件 2

# 现场与设计一致性核查结果汇总表

企业名称：

序号	核查项目	核查方式 (全面核查/抽样核查)	核查结果	核查人员	备注
1	总图布置	全面核查			需在核查过的 总图上盖章
2	化学品品种、储存和使用场所、最大存量				
3	设备设施（包括加热设施、冷却设施、环保设施等） 的选型、材质、布置				
4	工艺流程、控制方式、重要工艺指标				
5	化工装置安全报警、安全联锁、紧急切断、安全仪表 的设置				
6	化工装置紧急泄放（包括安全阀、爆破片等）、阻火 器的设置				
7	可燃气体、有毒气体、氧含量检测报警装置和联锁设 置情况				
8	其他安全设施				

备注：具体核查清单另附。

附件 3

化工装置安全报警、联锁设置和投用情况核查表

企业名称：

装置名称：

序号	位号	名称	控制参数	高	高高	低	低低	功能	是否设置	是否符合设计	安全联锁是否长期正常投用	核查人
1	LI_0201A/B/C	V0201A/B/C 储罐液位	液位/mm	1900	/	200	/	高液位报警，低限联锁关停物料输送泵电机	已设置/未设置	一致/不一致	正常/异常	张三

核查人员签名：

核查时间： 年 月 日- 年 月 日

备注：“安全联锁是否长期正常投用”可在系统操作历史记录中查看。

# 附件 4

## 自动化控制系统运行情况核查汇总表

企业名称：

序号	化工生产、储存装置名称	正常生产时需进行工艺操作的点位数量	其中：设计采用现场人工操作的点位数量	其中：设计采用远程人工操作的点位数量	其中：设计采用自动操作的点位数量	远程控制率（远程人工+自动）	自动化控制系统是否长期正常投用（正常/异常）	核查人员	备注

核查人员签名：

核查时间： 年 月 日- 年 月 日

备注：1、本表中的正常生产时，不包括异常工况处置以及连续生产装置的开停车。

2、对自动化控制系统未长期正常投用的，应要求企业正常投用运行不少于 5 天才算完成整改。

## 附件 5

# 安全管理制度执行情况核查汇总表

企业名称：

序号	制度名称	制度是否能执行（内容完整、合规，有明确的执行主体和必要的执行程序、配套表格）	相关人员是否会执行	实际是否真执行	执行中的具体问题	核查人员	备注

核查人员签名：

核查时间： 年 月 日- 年 月 日

备注：核查时，一般先查看制度文本，然后要求企业按流程对制度进行模拟运行，模拟运行“走不通”或有“严重问题”的，视为制度不能执行；相关人员“不知道在制度运行中自己职责是什么、要怎么做”的，视为不会执行；模拟运行的制度和企业实际运行的制度不一致，或企业无制度运行有效佐证资料的，视为没有真执行。对制度的整改，不仅要内容进行整改，还要进行人员培训，并对制度进行模拟运行或试用，模拟运行或试用通过的才算完成整改。

## 附件 6

# 安全审查会流程及注意事项

应急管理部门在开展危险化学品安全许可现场（会议）审查时，应按照规定流程进行。

## 一、首次会议

主持人：由审查组组长和专家组组长共同主持。

（一）审查组组长说明来意和依据。审查组组长介绍审查组、专家组成员，明确专家组组长。企业负责人介绍本企业和相关方参会人员。

（二）审查组组长宣读承诺书。专家组组长确定专家组内部人员分工。

（三）企业人员介绍企业和项目基本情况。

（四）设计或安全评价机构介绍设计或评价情况。项目审查时以下内容应介绍清楚：1、企业或建设项目内容，包括建设项目的依托情况；2、总图布置和各建构筑物功能情况；3、从物料投料到产品包装的工艺流程及自动化安全控制系统情况；4、设备先进可靠性；5、桶装易燃液体管控措施落实情况。

备注：企业或中介机构介绍过程中，主持人应根据项目审查需要进行适当的引导和提问。

## 二、资料审查和现场踏看

主持人：专家组组长。

对照检查表，分工开展。审查组人员也要一并参与。

备注：安全条件审查和设计审查原则上也要有现场踏看环节，如果不去现场踏看的，应能通过别的途径准确了解项目现场和周边情况。

### **三、问题汇总**

主持人：由审查组组长和专家组组长共同主持。

- （一）汇总审查发现的问题。
- （二）讨论重点、难点和有争议事项。
- （三）确定问题清单、审查结果、整改复核专家。
- （四）对中介机构服务质量进行初步评分。

备注：问题描述必须清楚准确，问题提出必须要有依据，实质性的问题不能擅自删减，专家组意见正式反馈前应经专家组组长和审查组组长审核。

### **四、审查结果反馈会**

主持人：由审查组组长和专家组组长共同主持。

- （一）专家组组长向企业反馈审查意见。
- （二）审查组组长向安全评价机构和设计机构参会人员口头反馈对机构服务质量的初步评分结果。
- （三）企业和服务机构对有异议的问题进行陈述申辩。
- （四）签发专家组意见。

### **五、收尾工作**

主持人：审查组组长。



企业、中介机构、监管部门共同商议确定整改完成时限。

## **六、后续事项**

审查人员向安全评价机构和设计机构单位书面反馈对机构服务质量的初步评分结果。

附件 7

## 公正、保密和廉洁自律承诺书

\_\_\_\_\_:

根据你单位申请，\_\_\_\_\_组织监管干部和专家组成审查组对你单位申请事项开展现场（会议）审查。现根据相关纪律要求，审查组承诺如下：

1. 严格按照审查标准和程序开展现场（会议）审查工作，确保审查过程合法、合规。
2. 严格遵守回避制度，实事求是评价相关事项，确保审查结果的客观性和公正性。
3. 本次审查的专家费由应急管理部门统一支付。审查组人员不得再向受审查单位收取任何审查费用，不得收受礼金、礼品、消费卡等财物，不得推销产品或收费服务。公务人员执行公务餐制度。
4. 自觉遵守受审查单位的安全规章制度，严格保守受审查单位的技术秘密和商业秘密。

审查组人员自愿遵守上述承诺，如有违反，你单位可向应急管理部门进行投诉举报。

承诺人：

年 月 日

企业联系人：

联系电话：